
Cải tổ y tế

Khuất Phong Nguyễn Đình Phùng

Ngày 24 tháng 12, 2009 vừa qua, Thượng Viện Hoa Kỳ đã biểu quyết thông qua đạo luật về cải tổ y tế với con số 60 - 39. Tất cả các Thượng Nghị Sĩ Dân Chủ và 2 người độc lập bỏ phiếu thuận, tất cả các Thượng Nghị Sĩ Cộng Hòa đều chống. Với 60 phiếu thuận là con số để phá chiến thuật tranh luận không chấm dứt gọi là filibuster của phe Cộng Hòa, đảng Dân Chủ sau cùng đã đưa ra được một đạo luật từ gần 70 năm nay không một Tổng Thống nào thành công kể từ thời của Tổng Thống Roosevelt. Là tạo được một nền y tế chung cho toàn dân, không phải là nền y tế phi lý và bất công như hiện tại với khoảng 54 triệu người không có bảo hiểm, một điểm như nhược cho quốc gia tân tiến nhất là Hoa Kỳ khi tất cả các xứ tiến bộ khác đều có được một cơ cấu y tế bảo hiểm cho toàn dân.

Hạ Viện Hoa Kỳ đã thông qua dự luật tương tự tháng trước với tỷ số 220 - 215, với nhiều điểm quan trọng khác biệt với đạo luật này của Thượng Viện. Hai dự luật của Thượng Viện và Hạ Viện sẽ còn phải trải qua giai đoạn phối hợp và thương thảo giữa hai ủy ban của hai viện để đưa đến một đạo luật duy nhất trước khi Tổng Thống Obama có thể ký thành luật chính thức. Nhiều phần đạo luật sau cùng sẽ theo bản của Thượng Viện hơn là Hạ Viện, vì mức khó khăn để đạt được con số 60 phiếu tại Thượng Viện, chỉ có được khi thủ lĩnh Dân Chủ tại Thượng Viện là Harry Reid đã nhượng bộ tối đa các Thượng Nghị Sĩ Lieberman của Connecticut là bỏ điều khoản public option, tức bảo hiểm của chính phủ cạnh tranh với bảo hiểm tư nhân và Thượng Nghị Sĩ Ben Nelson của Nebraska, đòi hỏi không được dùng tiền chính phủ cho việc phá thai.

Nhượng bộ hai điểm này làm phe cực tả của đảng Dân Chủ chống đối dữ dội, nhưng để dung hòa được các đấng lỗi trái ngược nhau và các chỉ trích đến từ mọi phía, Thượng Nghị

Sĩ Harry Reid thủ lĩnh Dân Chủ sau cùng đã thành công khi giữ được toàn thể các Thượng Nghị Sĩ Dân Chủ bỏ phiếu thuận và thông qua dự luật khi tất cả phe Cộng Hòa đều chống dữ dội, gọi đây là thảm họa cho Hoa Kỳ vì sẽ làm xứ này bị khánh tận với mức tiêu xài bất kể của phe Dân Chủ.

Sự phân cách đến tận cùng này giữa Dân Chủ và Cộng Hòa trước một đạo luật quan trọng bậc nhất về nội địa là cải tổ y tế, vì ảnh hưởng về kinh tế chiếm đến 1/3 các hoạt động kinh tế của GDP, cho thấy Hoa Kỳ đã bị phân hóa tối đa, không còn được như ngày xưa, khi những đạo luật quan trọng như Social Security năm 1935 hay Medicare năm 1965 được ban hành, cả hai đảng Dân Chủ và Cộng Hòa đều ủng hộ.

Mặc dù còn phải chờ sự thương thảo giữa Thượng Viện và Hạ Viện để có đạo luật sau cùng, những điểm chính tương đồng của hai dự luật sẽ như sau. Trước hết, luật này sẽ bắt buộc mọi người phải có bảo hiểm y tế, không phải muốn mua hay không tùy ý như trước. Các hãng xưởng lớn hay nhỏ đều phải mua bảo hiểm này cho nhân công, nếu không sẽ bị phạt nặng, số tiền phạt cũng bằng như tiền bỏ ra mua bảo hiểm. Tư nhân nếu có đóng thuế sẽ phải mua bảo hiểm, nếu không cuối năm khi khai thuế sẽ bị phạt gần bằng số tiền mua bảo hiểm! Với sự bắt buộc có bảo hiểm này, trong số hơn 54 triệu người không có bảo hiểm hiện nay, sẽ có từ 31 đến 36 triệu người tùy theo dự luật Thượng Viện hay Hạ Viện có được bảo hiểm y tế. Người nghèo không có tiền mua bảo hiểm sẽ được chính phủ giúp để mua, tùy theo lợi tức. Người không có tiền gì cả sẽ được vào chương trình Medicaid, mở rộng hơn không làm khó khăn như trước.

Các hãng bảo hiểm trước giờ làm khó khăn cho người mua bảo hiểm, sẽ bị hạn chế nhiều. Một phi lý và sự khốn nạn của các hãng bảo hiểm tư này là người nào có bệnh từ trước gọi là pre-existing conditions thường sẽ bị từ chối không bán bảo hiểm cho. Hay tệ hại hơn, khi khỏe mạnh không bệnh tật gì thì không sao, nhưng khi bắt đầu có bệnh nặng, tổn

tiền nhiều, các hãng bảo hiểm thường tìm cách không trả tiền hay chấm dứt bảo hiểm, đúng lúc người bệnh cần nhất!

Với đạo luật mới, những cách thức kiểm tiền vô nhân đạo này của các hãng bảo hiểm sẽ bị cấm đoán. Mặc dù chương trình bảo hiểm của chính phủ gọi là public option, nhằm cạnh tranh với các hãng bảo hiểm tư, như Hạ Viện đã chấp thuận, nhiều phần sẽ bị hủy bỏ trong đạo luật sau cùng. Nhưng chính phủ sẽ thiết lập các thị trường về bảo hiểm y tế gọi là insurance exchanges để các xí nghiệp nhỏ hay tư nhân self employed có thể mua bảo hiểm dễ dàng và có cạnh tranh với giá bảo hiểm sẽ xuống thấp hơn.

Phí tổn cho cải tổ y tế này ước tính là 871 tỷ Mỹ Kim với dự luật của Thượng Viện hoặc 1.05 trillion với dự luật Hạ Viện trong vòng 10 năm. Để tài trợ cho phí tổn này, thuế sẽ tăng cho người giàu như dự luật của Hạ Viện, nếu kiếm trên 500,000 Mỹ Kim một năm hay hai vợ chồng kiếm hơn 1 triệu sẽ phải đóng thêm 5.4%. Thượng Viện không chịu điều khoản này, muốn tăng thuế về Medicare lên từ 1.45% hiện nay lên thành 2.35% và người nào có bảo hiểm tối đa gọi là bảo hiểm Cadillac sẽ phải chịu thuế thêm nếu nhiều hơn mức 8,500 Mỹ Kim cho cá nhân hay 23,000 cho gia đình trong một năm. Nói chung, đạo luật sau cùng sẽ là dung hòa giữa các cách tăng thuế này, điểm chính vẫn là tăng thuế lên cho người giàu để tài trợ cho cải tổ y tế. Đây là lý do chính tại sao đảng Cộng Hòa, vốn được coi là đảng của người giàu tại Hoa Kỳ, quyết liệt chống đến cùng!

Một lý lẽ của đảng Cộng Hòa đưa ra để chống đạo luật cải tổ y tế là sẽ làm ngân sách quốc gia thâm thủng thêm vì chi tiêu về y tế sẽ lên quá cao. Tuy nhiên theo ước tính của cơ quan Congressional Budget Office, với cải tổ y tế và cắt giảm chi tiêu do lạm dụng hay không cần thiết của chương trình Medicare, ngân sách quốc gia không những không bị tăng lên vì đạo luật cải tổ y tế này mà còn lợi cho ngân sách là bớt đi 130 tỷ Mỹ Kim trong 10 năm đến! Cũng theo ước tính của Congressional Budget

Office, đạo luật cải tổ y tế khi thi hành toàn diện bắt đầu vào năm 2013, sẽ làm cho 96% dân số của Hoa Kỳ dưới mức 65 tuổi đều có bảo hiểm vào năm 2019. Trên 65, dĩ nhiên là có Medicare. Với dự luật của Thượng Viện, con số sẽ ít hơn nhưng cũng được 94% dân số có bảo hiểm. Điều này sẽ làm cho Hoa Kỳ không còn nhục nhĩ khi so sánh với các quốc gia tân tiến khác, đều có chương trình y tế toàn diện cho tất cả dân chúng! Nhưng cũng còn phải mất đến 9 năm nữa, mới được như thế!!!

Đạo luật cải tổ y tế khi được thương thảo xong giữa Thượng Viện và Hạ Viện và được Obama ký vào tháng giêng đến này sẽ được coi là một thắng lợi lớn lao cho đảng Dân Chủ và cho chính quyền Obama. Vì với một năm trôi qua, Obama vẫn chưa có kết quả cụ thể nào để chứng tỏ cho sự hữu hiệu và thực thi những hứa hẹn của mình trước đây. Nạn thất nghiệp vẫn còn cao, kinh tế tuy có thể bắt đầu hồi phục vẫn còn ở trong tình trạng dễ dàng suy thoái trở lại, cuộc chiến Afghanistan không thấy khấm khá, Iraq đang dự định rút quân về có thể sẽ nổ tung trở lại. Iran vẫn đe dọa tiến tới trong việc chế bom nguyên tử và chương trình ngoại giao của Obama và Hillary nhiều phần vô hiệu quả. Vì thế một thắng lợi cho cải tổ y tế là điều Obama cần để lấy đà cho các chương trình khác của mình.

Tóm lại đạo luật cải tổ y tế chỉ còn đợi sự dung hòa giữa Thượng Viện và Hạ Viện để thành luật chính thức. Thắng lợi này đối với Obama không phải là nhỏ. Vì đa số những quan sát viên mấy tháng trước đây đều cho là luật cải tổ y tế sẽ không thể thông qua được khi bị Cộng Hòa quyết tâm phá đến cùng như thế và ngay những thăm dò dư luận cho thấy đa số dân chúng Hoa Kỳ cũng không ủng hộ hẳn cải tổ y tế. Bao nhiêu thời Tổng Thống trước đây từ Roosevelt đến Kennedy, đến Johnson, Carter và gần đây nhất là Clinton đã thất bại ê chề khi muốn cải tổ y tế và đều gặp sự chống đối mãnh liệt của phe Cộng Hòa bảo thủ, các kỹ nghệ về các ngành y tế, dược phẩm... phá đến cùng, không

để cho đạo luật cải tổ y tế được ban hành. Obama thành công trong việc này cho thấy những điều không thể tưởng tượng được đã xảy ra trái ngược hẳn với những suy đoán thông thường.

Việc Obama, một người da đen được bầu lên làm Tổng Thống tại xứ Hoa Kỳ vẫn còn kỳ thị nặng nề và đây đây những người Mỹ xấu xí như mô tả bởi văn hào Graham Greene trước đây, là một điều kỳ lạ, không thể nào ngờ đến. Bây giờ đạo luật cải tổ y tế tại Hoa Kỳ, điều mọi người cho là không thể thực hiện được tại xứ tư bản, coi trọng lợi lộc và kiếm tiền tối đa không kể đến mạng sống của người nghèo, bây giờ sắp thành hình, là chuyện khó tin nhưng có thật sắp xảy ra! Như thế có lẽ hy vọng vẫn còn cho Hoa Kỳ, siêu cường quốc đang trên đường sụp đổ, vẫn có thể giữ được ngôi vị của mình ít ra thêm được vài thập niên nữa. Vì vận mệnh của quốc gia thường gắn liền với sự may mắn của người lãnh đạo. Và đối với Obama, những thành công không thể nào ngờ được như trên, chỉ có thể giải thích được là quả thật có những người sinh ra may mắn hơn rất nhiều người khác trong cõi đời này vậy!

Khuất Phong Nguyễn Đình Phùng
www.nguyendinhphung.com